

# 農業経営基盤の強化の促進に関する 基本的な構想

平成18年7月  
(令和4年5月改正)

青森県弘前市

# 目 次

	ページ番号
第 1 農業経営基盤強化の促進に関する目標	3
第 2 農業経営の規模、生産方式、経営管理の方法、農業従事の の態様等に関する営農の類型ごとの効率的かつ安定的な農 業経営の指標	8
第 3 効率的かつ安定的な農業経営を営む者に対する農用地の 利用集積に関する目標その他農用地の利用関係の改善に関 する事項	1 6
第 4 農業経営体を育成するための基本的施策	1 8
第 5 農業経営基盤強化促進事業に関する事項	2 0
第 6 その他	3 1
別紙 1	3 2
別紙 2	3 3

# 第1 農業経営基盤の強化の促進に関する目標

## 1 農業の現状

弘前市は、西に岩木山を有し、南は白神山地に接する津軽平野の南西部に位置しており、市域のほぼ中心に沿って岩木川が南北に流れている地勢にある。基幹産業である農業は、山間部ではりんご、平野部では水稻を主作としており、環境保全にも大きな役割を果たしている。特にりんごについては、令和2年実績で結果樹面積、収穫量ともに全国の約2割、青森県内の約4割を占めており、日本一の生産量を誇るとともに、食品加工業や運送業など様々な関連産業に影響を与える基幹産業となっている。

国では、農林水産業の成長産業化による地域経済の活性化を図ることとしており、生産基盤の強化、輸出力の強化、スマート農業の推進、多様な人材の確保・育成、多様な経営体による農地利用の促進などを進めている。

しかし、本市においては、農業従事者の減少や高齢化、後継者や補助労働力の不足などが深刻化しており、将来にわたって安定的に高品質な農産物を生産する生産基盤が弱体化してきている。また、地域の中心となる経営体への農地集積が遅れると、今後遊休農地の増加や周辺農地の耕作にも支障を及ぼす恐れもある。

## 2 農業の基本方向

令和12年度までの基本方向は、地域農業の産地としての競争力を強化するため、効率のかつ安定的な農業経営の目標を示し、その目標に向けて農業経営の改善を計画的に進めようとする農業者（認定農業者、認定新規就農者、集落営農組織）を育成・確保するとともに、地域農業の将来計画である「人・農地プラン」において地域の中心となる経営体に位置付けられた担い手（認定農業者、認定新規就農者、集落営農組織、基本構想水準到達者）に農地の集積を図ることで、それらの経営体が、市内の農業生産の相当部分を占める農業構造を目指すものとする。

併せて、農業経営体の生産力や経営力の強化及び低コスト化を図ることも重要であることから、りんごのみならず、りんご以外の農産物の生産振興及びりんごとの複合化や、主食用米から新市場開拓用米（輸出用米等）や高収益作物等の需要のある作物への転換を進めるとともに、農地の集約化や省力技術などの導入による生産力の強化や省力化・効率化への支援など、農業経営基盤の強化を促進するための措置を総合的に講じていくものとする。

### 3 育成する農業経営体の経営目標

#### (1) 育成する農業経営体における農業所得等の目標

他産業従事者と遜色のない年間総労働時間（1人当たり2,000時間程度）の下で、育成する農業経営体（認定農業者、認定新規就農者及び集落営農組織のほか、基本構想水準到達者をいう。以下同じ。）の生涯所得が、他産業従事者の生涯所得と遜色のない水準となり、農業が職業として選択しうる魅力とやりがいのあるものとなるよう、年間農業所得目標を560万円～690万円程度（主たる従事者1人当たり430万円～530万円程度）とする。また、優良経営体の事例等を踏まえながら、個別経営体の指標を設定するものとする。

※ なお、このうち新規就農者については、農業経営開始から5年後に農業で生計が成り立つ年間農業所得として、育成する農業経営体の目標の5割程度とする。

※ 育成する農業経営体は、年間農業所得目標に基づく農業経営改善計画または青年等就農計画の認定を受けることで、様々な施策の活用や経営の創意工夫により効率的かつ安定的な農業経営の達成を目指すものである。

#### <育成する農業経営体の労働時間目標>

区 分	目 標
主たる従事者1人当たりの労働時間	2,000時間程度

#### <育成する農業経営体の所得目標>

区分	目 標	
		新規就農者
主たる従事者1人当たりの年間農業所得	430万円～530万円 程 度	220万円～270万円 程 度
世帯当たりの年間農業所得	560万円～690万円 程 度	280万円～350万円 程 度

## (2) 育成する農業経営体数等の目標

本市農業の持続的な発展を図るためには、意欲あふれる多様な経営体が農業生産の相当部分を担う農業構造を確立していくことが重要であることから、新規就農の促進を図るとともに、地域の実情に応じた担い手像を明確にしながら、これら経営体の育成・確保の目標を設定して推進する。

### ①育成する農業経営体数

育成する農業経営体数については、下表のとおり 1, 926 経営体を目標とする。

＜育成する農業経営体数の目標＞

区 分	目 標
育成する農業経営体	1, 926 経営体
認定農業者 (集落営農組織除く)	1, 430 経営体
認定新規就農者	100 経営体
集落営農組織	23 経営体
基本構想水準到達者	373 経営体

### ②新規就農者の確保目標

新規就農者数については、独立自営、経営参加及び雇用就農を合わせて年間 65 経営体を目標とする。

＜新規就農者数の目標＞

区分	目標
新規就農者	65 経営体／年

## 4 地域別特徴と施策の方向

弘前市は西に岩木山を有し、南は白神山地に接する津軽平野の南西部に位置しており、市域のほぼ中心に沿って岩木川が南北に流れている地勢にある。

山間部ではりんご、平野部では水稻を主作としているが、市域が 524.20 km<sup>2</sup>と広大になっていることから、地域の地理的条件や気象条件には大きな違いがある。

このため、市域を中央地域、北地域、西地域、南地域、東地域、岩木地域、相馬地域の 7 地域に区分し、各地域の特性に応じた農業経営を推進する。

### (1) 中央地域（旧弘前・和徳・豊田・城東）

水稻主作地帯であり、有数の良質米生産地である。また、産地市場向けを主体とした都市

近郊型野菜団地も形成されている。

農業振興の方向としては、減農薬栽培等による付加価値のある米作りで産地づくりを目指し、野菜等との複合化を推進する。りんごは適正な栽培管理と省力化を図り所得向上につながるよう推進する。

## (2) 北地域（裾野・新和）

りんご主作地帯であり、平坦部ではりんごと水稻の複合経営が多く、山間部ではりんごが主作となっており、準高冷地野菜や特産果樹も作付けされている。

農業振興の方向としては、高品質なりんごの生産拡大を柱に、経営作物の複合化を推進する。

## (3) 西地域（藤代・船沢・高杉）

山間部ではりんごが主作となっており、平野部では、水稻が主作となっている。また、野菜や特産果樹の作付けが定着している。

農業振興の方向としては、山間部でのりんごの高品質安定生産、平野部での良質米生産を柱に、経営作物の複合化を推進する。

## (4) 南地域（清水・東目屋）

りんごと米の複合地帯であり、特に清水地区はりんご栽培の発祥の地だけに高品質なりんごの産地として名高い。

農業振興の方向としては、りんごおい化栽培の積極的な導入等による高品質なりんごの生産拡大を柱に、食味にすぐれた米づくり、水稻部門の一層の省力化を図り、経営作物の複合化を推進する。

## (5) 東地域（堀越・千年・石川）

りんごと米の複合地帯であり、高品質なりんごの産地である。また、野菜や特産果樹の作付けも増えており、複合経営の定着化も進んでいる。

農業振興の方向としては、りんごおい化栽培の積極的な導入等による良品質なりんごの生産拡大を柱に、食味にすぐれた米づくり、水稻部門の一層の省力化を図り、経営作物の複合化を推進する。

## (6) 岩木地域（駒越・大浦・岩木）

山間部ではりんごが主作となっており、また、地域の特性を活かした醸造用ぶどう等の産地となっている。平野部では、りんごと水稻が主作となっており、野菜の作付けも進んでいる。

農業振興の方向としては、山間部でのりんごの高品質安定生産を柱に、地域の特性を活かしたとうもろこし栽培の高品質安定生産及び、良質米生産、野菜との複合化を推進する。

(7) 相馬地域（相馬）

山間部ではりんごが主作となっており、平野部では、りんごと水稲が主作となっている。  
また、水稲の農作業については地域内のほぼ全域において、作業受託が進んでいる。  
農業振興の方向としては、りんごの高品質安定生産と良質米生産を推進する。

## 第2 農業経営の規模、生産方式、経営管理の方法、農業従事の態様等に関する営農の類型ごとの効率的かつ安定的な農業経営の指標

第1に示したような目標を可能とする効率的かつ安定的な農業経営の指標として、優良経営体の事例等を踏まえながら、本市における主要な営農類型を農業経営の規模、生産方式、経営管理の方法、農業従事の態様等について示すと次のとおりである。

### 【経営管理等に関する指標（各営農類型共通）】

#### 経営管理の方法

- （1）経営と家計の分離を図り、経営の合理化・健全化を進めるため、複式簿記記帳を行ない、青色申告を実施する。
- （2）経営内容を的確に把握し、分析するため、パソコンの活用を図る。
- （3）経営の安定化・永続性を高めるため、経営管理を強化し、体制の整った経営体について法人化を進める。

#### 農業従事の態様等

- （1）農業従事者を安定的に確保し、後継者や女性農業者の経営参画の意欲を高めるため、家族経営協定の締結に基づく、休日制・給料制の導入に努める。また、雇用労働者の恒常的な確保を要する経営体では、社会保険への加入に努める。
- （2）他産業並の労働時間を実現するため、ヘルパー制度の導入や、季節労働者の適切な導入を図る。
- （3）労働環境の快適化を進めるため、作業環境の改善・作業条件の整備に努める。
- （4）労働の安全性強化を図るため、安全で作業者に適する機械の導入・休息時間の確保等に努める。また、労災保険等各種災害補償制度への加入に努める。



営農類型別の農業経営規模等に関する指標（認定農業者等）

営農類型	経営規模	生産方式	経営概要
果樹			
(りんご)	<p>[作付面積等] 果樹：2.4ha りんご 2.4ha</p> <p>[経営面積] 樹園地：2.4ha 計：2.4ha</p>	<p>[主要資本装備] ・ステートスプレー(1,000ℓ) 1台 ・高所作業台車 1台 ・トラック(1.5t) 1台 ・乗用草刈機 1台 ・フォークリフト 1台 ・運搬車 1台 ・防風施設 1式</p> <p>[その他] ・りんごの品種 ふじ 1.1ha つがる 0.5ha ジョナゴールド 0.4ha 王林 0.4ha</p>	<p>[家族労働力] 1.5人 年間延べ雇用日数 278日</p> <p>[労働時間] 5,224時間 うち家族 3,000時間</p> <p>[経常収支] 粗収益 22,011千円 経営費 15,036千円 所得 6,975千円</p>
(りんご +おうとう)	<p>[作付面積等] 果樹：2.7ha りんご 2.5ha おうとう(佐藤錦) 0.2ha</p> <p>[経営面積] 樹園地：2.7ha 計：2.7ha</p>	<p>[主要資本装備] ・雨よけ施設 1式 ※上記以外は、果樹(りんご)の主要資本装備と同じ</p> <p>[その他] ・りんごの品種 ふじ 1.1ha つがる 0.5ha ジョナゴールド 0.4ha 王林 0.5ha</p>	<p>[家族労働力] 1.5人 年間延べ雇用日数 375日</p> <p>[労働時間] 5,996時間 うち家族 3,000時間</p> <p>[経常収支] 粗収益 24,370千円 経営費 17,403千円 所得 6,967千円</p>

営農類型	経営規模	生産方式	経営概要
果樹			
(りんご+ぶどう)	<p>[作付面積等]  果樹：3.3ha  りんご 1.8ha  ぶどう（醸造用） 1.5ha</p> <p>[経営面積]  樹園地：3.3ha  計：3.3ha</p>	<p>[主要資本装備]  ・雨よけ施設 1式  ・動力噴霧器 1台  ※上記以外は、果樹（りんご）の主要資本装備と同じ</p> <p>[その他]  ・りんごの品種  ふじ 0.8ha  つがる 0.3ha  ジョナゴールド 0.4ha  王林 0.3ha</p>	<p>[家族労働力] 1.5人  年間延べ雇用日数 307日</p> <p>[労働時間]  5,459時間  うち家族 3,000時間</p> <p>[経常収支]  粗収益 19,705千円  経営費 12,697千円  所得 7,008千円</p>
	<p>[作付面積等]  果樹：1.2ha  りんご 1.0ha  ぶどう（シャインマスカット） 0.2ha</p> <p>[経営面積]  樹園地：1.2ha  計：1.2ha</p>	<p>[主要資本装備]  ・雨よけ施設 1式  ・動力噴霧器 1台  ※上記以外は、果樹（りんご）の主要資本装備と同じ</p> <p>[その他]  ・りんごの品種  ふじ 1.0ha</p>	<p>[家族労働力] 1.5人  年間延べ雇用日数 8日</p> <p>[労働時間]  3,067時間  うち家族 3,000時間</p> <p>[経常収支]  粗収益 13,719千円  経営費 6,785千円  所得 6,934千円</p>

営農類型	経営規模	生産方式	経営概要
果樹＋野菜			
(りんご ＋ピーマン)	<p>[作付面積等] 果樹：2.2a りんご 2.2 ha 野菜：0.05ha ピーマン 0.05ha</p> <p>[経営面積] 樹園地：2.2 ha 普通畑：0.05ha 計：2.25ha</p>	<p>[主要資本装備] ※果樹(りんご)の主要資本装備と同じ</p> <p>[その他] ・りんごの品種 ふじ 1.0ha つがる 0.4ha ジョナゴールド 0.4ha 王林 0.4ha</p>	<p>[家族労働力] 1.5人 年間延べ雇用日数 260日</p> <p>[労働時間] 5,081時間 うち家族 3,000時間</p> <p>[経常収支] 粗収益 20,985千円 経営費 14,079千円 所得 6,906千円</p>
(りんご ＋にんにく)	<p>[作付面積等] 果樹：1.0 ha りんご 1.0 ha 野菜：0.95ha にんにく 0.95ha</p> <p>[経営面積] 樹園地：1.0 ha 普通畑：0.95ha 計：1.95ha</p>	<p>[主要資本装備] ・にんにく種子選別機 1台 ・にんにく植付機 1台 ・にんにく収穫機 1台 ※上記以外は、果樹(りんご)の主要資本装備と同じ</p> <p>[その他] ・りんごの品種 ふじ 0.6ha つがる 0.4ha</p>	<p>[家族労働力] 1.5人 年間延べ雇用日数 196日</p> <p>[労働時間] 4,569時間 うち家族 3,000時間</p> <p>[経常収支] 粗収益 18,531千円 経営費 11,483千円 所得 7,030千円</p>
果樹＋主食用米 ＋転作作物 (りんご＋主食用米 ＋輸出用米＋大豆)	<p>[作付面積等] 果樹：2.0ha りんご 2.0ha 主食用米：2.0 ha 転作作物：0.8 ha 輸出用米 0.2 ha 大豆 0.6 ha</p> <p>[経営面積] 樹園地：2.0ha 水田：2.8ha 計：4.8ha</p>	<p>[主要資本装備] ・田植機(乗用8条) 1台 ・コンバイン(自脱型4条) 1台 ・大豆コンバイン(普通型4条) 1台 ・乗用トラクター(30ps) 1台 ※上記以外は、果樹(りんご)の主要資本装備と同じ</p> <p>[その他] ・りんごの品種 ふじ 1.1ha つがる 0.5ha ジョナゴールド 0.4ha</p>	<p>[家族労働力] 1.5人 年間延べ雇用日数 284日</p> <p>[労働時間] 5,272時間 うち家族 3,000時間</p> <p>[経常収支] 粗収益 22,599千円 経営費 13,780千円 所得 6,952千円</p>

営農類型	経営規模	生産方式	経営概要
主食用米+転作作物 +水稲（作業受託） （主食用米 +輸出用米 +大豆 +水稲（作業受託）	[作付面積等] 主食用米：30.0ha 転作作物：6.2ha 輸出用米 3.0ha 大豆 3.2ha 水稲（作業受託） ：2.0ha  [経営面積] 水 田：38.2ha 計   ：38.2ha	[主要資本装備] ・田植機(乗用8条) 1台 ・コンバイン(自脱型4条) 1台 ・大豆コンバイン(普通型4条) 1台 ・乗用トラクター(30ps) 1台 ・トラック(2t) 1台	[家族労働力] 1.5人 年間延べ雇用日数 956日  [労働時間] 10,650時間 うち家族 3,000時間  [経常収支] 粗収益 48,343千円 経営費 41,404千円 所得 6,939千円
主食用米+転作作物 （主食用米 +輸出用米+大豆 +トマト +ほうれんそう）	[作付面積等] 主食用米：12.0ha 転作作物：3.5ha 輸出用米 1.2ha 大豆 1.7ha トマト 0.3ha ほうれんそう 0.3ha  [経営面積] 水 田：15.5ha 計   ：15.5ha	[主要資本装備] ・田植機(乗用8条) 1台 ・コンバイン(自脱型4条) 1台 ・大豆コンバイン(普通型4条) 1台 ・乗用トラクター(30ps) 1台 ・トラック(2t) 1台 ・パイプハウス 1台	[家族労働力] 1.5人 年間延べ雇用日数 667日  [労働時間] 8,338時間 うち家族 3,000時間  [経常収支] 粗収益 37,134千円 経営費 30,181千円 所得 6,953千円
野菜 （アスパラガス +にんにく）	[作付面積等] 野菜：1.45ha アスパラガス 0.3ha にんにく 1.15ha  [経営面積] 普通畑：1.45ha 計   ：1.45ha	[主要資本装備] ・トラクター(30ps) 1台 ・軽トラック 1台 ・パイプハウス 1式 ・にんにく種子選別機 1台 ・にんにく植付機 1台 ・にんにく収穫機 1台	[家族労働力] 1.5人 年間延べ雇用日数 9日  [労働時間] 3,070時間 うち家族 3,000時間  [経常収支] 粗収益 13,542千円 経営費 6,614千円 所得 6,928千円

## 組織経営体

営農類型	経営規模	生産方式	経営概要
主食用米+転作作物+水稻(作業受託)			
(主食用米 +輸出用米 +大豆 +水稻 (作業受託))	<p>[作付面積等]</p> <p>主食用米：30.0ha 転作作物：18.0ha 輸出用米 3.0ha 大豆 15.0ha 水稻(作業受託) ：15.0ha</p> <p>[経営面積]</p> <p>水 田：63.0ha 計：63.0ha</p>	<p>[主要資本装備]</p> <p>・田植機(乗用8条) 1台 ・コンバイン(自脱型6条) 1台 ・大豆コンバイン(普通型4条) 1台 ・乗用トラクター(50ps) 2台 ・トラック(2t) 1台</p>	<p>主たる構成員 2.5人経営体</p> <p>年間延べ雇用日数 936日</p> <p>[労働時間] 14,988時間 うち構成員等 7,500時間</p> <p>[経常収支] 粗収益 65,637千円 経営費 48,271千円 所得 17,366千円</p> <p>[経営管理の方法] 1 経営内容を把握し 分析するためパソ ンの活用を図る 2 経営の合理化・健 全化を進める。</p> <p>[農業従事の様態等] 1 社会保険等の導入 2 農繁期における臨 時雇用の確保</p>
(主食用米 +輸出用米 +にんにく +水稻 (作業受託))	<p>[作付面積等]</p> <p>主食用米：30.0ha 転作作物：5.7ha 輸出用米 3.0ha にんにく 2.7ha 水稻(作業受託) ：15.0ha</p> <p>[経営面積]</p> <p>水 田：50.7ha 計：50.7ha</p>	<p>[主要資本装備]</p> <p>・田植機(乗用8条) 1台 ・コンバイン(自脱型6条) 1台 ・大豆コンバイン(普通型4条) 1台 ・乗用トラクター(50ps) 2台 ・トラック(2t) 1台 ・にんにく種子選別機 1台 ・にんにく植付機 1台 ・にんにく収穫機 1台</p>	<p>主たる構成員 2.5経営体</p> <p>年間延べ雇用日数 1,599日</p> <p>[労働時間] 20,291時間 うち構成員等 7,500時間</p> <p>[経常収支] 粗収益 77,076千円 経営費 59,543千円 所得 17,533千円</p> <p>[経営管理の方法] [農業従事の様態等] ※「(主食用米+輸出 用米+大豆+水稻(作 業受託)」と同じ</p>

営農類型別の農業経営規模等に関する指標（新規就農者等）

営農類型	経営規模	生産方式	経営規模
果樹			
(りんご)	<p>[作付面積等] 果樹：1.3ha りんご 1.3ha</p> <p>[経営面積] 樹園地：1.3ha 計：1.3ha</p>	<p>[主要資本装備] ・スピードスプレー(1,000<sup>リットル</sup>) 3戸共同 ・高所作業台車 1台 ・軽トラック 1台 ・乗用草刈機 1台</p> <p>[その他] ・りんごの品種 ふじ 1.0ha つがる 0.3ha</p>	<p>[家族労働力] 1.5人 年間延べ雇用日数 0日</p> <p>[労働時間] 2,720時間 うち家族 2,720時間</p> <p>[経常収支] 粗収益 9,947千円 経営費 6,422千円 所得 3,525千円</p>
(りんご+ぶどう)	<p>[作付面積等] 果樹：1.55ha りんご 0.8ha ぶどう（醸造用） 0.75ha</p> <p>[経営面積] 樹園地：1.55ha 計：1.55ha</p>	<p>[主要資本装備] ・雨よけ施設 1式 ・動力噴霧器 1台 ※上記以外は、果樹（りんご）の主要資本装備と同じ</p> <p>[その他] ・りんごの品種 ふじ 0.8ha</p>	<p>[家族労働力] 1.5人 年間延べ雇用日数 0日</p> <p>[労働時間] 2,413時間 うち家族 2,413時間</p> <p>[経常収支] 粗収益 7,915千円 経営費 4,368千円 所得 3,547千円</p>
	<p>[作付面積等] 果樹：0.75ha りんご 0.65ha ぶどう（シャインマスカット） 0.1ha</p> <p>[経営面積] 樹園地：0.75ha 計：0.75ha</p>	<p>[主要資本装備] ・雨よけ施設 1式 ・動力噴霧器 1台 ※上記以外は、果樹（りんご）の主要資本装備と同じ</p> <p>[その他] ・りんごの品種 ふじ 0.65ha</p>	<p>[家族労働力] 1.0人 年間延べ雇用日数 0日</p> <p>[労働時間] 1,681時間 うち家族 1,681時間</p> <p>[経常収支] 粗収益 7,305千円 経営費 3,795千円 所得 3,510千円</p>

営農類型	経営規模	生産方式	経営規模
果樹＋野菜 (りんご＋にんにく)	<p>[作付面積等]</p> <p>果樹：0.75ha りんご 0.75ha 野菜：0.3 ha にんにく 0.3 ha</p> <p>[経営面積]</p> <p>樹園地：0.75ha 普通畑：0.3 ha 計：1.05ha</p>	<p>[主要資本装備]</p> <p>・にんにく種子選別機 1台 ・にんにく植付機 1台 ・にんにく収穫機 1台 ※上記以外は、果樹（りんご）の主要資本装備と同じ</p> <p>[その他]</p> <p>・りんごの品種 ふじ 0.5 ha つがる 0.25ha</p>	<p>[家族労働力] 1.5人 年間延べ雇用日数 0日</p> <p>[労働時間] 2,223時間 うち家族 2,223時間</p> <p>[経常収支] 粗収益 8,746千円 経営費 5,175千円 所得 3,571千円</p>
野菜 (ミニトマト)	<p>[作付面積等]</p> <p>野菜：0.14ha ミニトマト 0.14ha</p> <p>[経営面積]</p> <p>普通畑：0.14ha 計：0.14ha</p>	<p>[主要資本装備]</p> <p>・トラクター（30ps） 1台 ・軽トラック 1台 ・パイプハウス 1台</p>	<p>[家族労働力] 1.0人 年間延べ雇用日数 0日</p> <p>[労働時間] 2,366時間 うち家族 2,366時間</p> <p>[経常収支] 粗収益 6,673千円 経営費 2,977千円 所得 3,696千円</p>

### 第3 効率的かつ安定的な農業経営を営む者に対する農用地の利用集積に関する目標その他農用地の利用関係の改善に関する事項

#### 1 効率的かつ安定的な農業経営を営む者に対する農用地の利用集積に関する目標

第2に掲げる、これらの効率的かつ安定的な農業経営を営む者に対する農用地の利用の集積に関する目標を将来の地域における農用地の利用に占める面積のシェア及び面的集積の目標として示すと、概ね次に掲げる程度である。

○効率的かつ安定的な農業経営が地域における農用地の利用に占める面積のシェアの目標

効率的かつ安定的な農業経営が地域の農用地の利用に占める 面積のシェア及び面的集積の目標
面積のシェア：80％ なお、効率的かつ安定的な農業経営の営む農用地が分散状態になっている現状を踏まえ、 農地の面的集積を促進していくため、農地中間管理事業、農業経営基盤強化促進事業を柱と して農地利用集積における面的集積の割合を高めていくことを目標とする。

(注) 1 上記のシェア目標は、個別経営体、組織経営体の地域における農用地の利用〔基幹的農作業（水稻については耕起、代かき、田植え、収穫、その他の作目については耕起、播種、収穫及びこれらに準ずる作業）を3作業以上実施している農作業受託の面積を含む。〕面積のシェアの目標である。

2 目標年次は概ね10年先とする。



## 2 その他農用地の利用関係の改善に関する目標

### (1) 農用地の利用状況及び営農活動の実態等の現状

田では、水稻を主体とする土地利用型農業が盛んであり、担い手への利用集積が進んでいる。

一方、畑では、りんごなどの果樹及びミニトマトやピーマンなどの野菜が生産されているが、りんごなどの果樹は、一般的に大型機械導入による規模拡大が難しく、また、担い手の多くが家族経営であるため、農地の集積が容易に進まない状況にある。

### (2) 今後の農地利用等の見通し及び将来の農地利用のビジョン

本市では、今後10年で更に農業従事者の減少や高齢化、後継者の不足などが進み、担い手が受けきれない農地が出てくるとも見込まれることから、農用地の集積にあたっては、農業者が話し合いにより作成した「人・農地プラン」において農地を利用集積する対象者を明確化し、地理的条件、営農類型の特性や農業経営の意向等を踏まえつつ、効率的かつ安定的な農業経営を含む経営体が農業生産の相当部分を担う農業構造の確立を目指し、これらの経営体に対する農地の利用集積を図る。

農用地の用途ごとの利用改善については、次により進めることとする。

ア 田については、農地中間管理事業等を積極的に活用して集積・集約化を図りつつ、集落営農組織等による大豆等の土地利用型作物等の作付けの団地化を推進するとともに、ほ場整備が必要な地域の整備を進めるなど、優良農地の有効的な活用を推進する。

イ 畑については、更に農業従事者の減少や高齢化の進行が予想されるため、新規就農者等の担い手が取り組みやすく、収益が見込める高収益作物の導入による農地利用の向上を図る。

### (3) 農地利用のビジョン実現に向けた取組方針及び関係機関及び関係団体との連携等

弘前市の将来の農地利用ビジョンの実現を図るため、以下の施策を推進することとする。

なお、そのために関係機関等との間で農地に係る情報の共有化を進めるとともに、市関係課、農業委員会、農業協同組合、土地改良区、農地中間管理機構（公益社団法人あおもり農業支援センター）及びひろさき農業総合支援協議会等が連携して、施策・事業等を実施する。

#### [農地利用のビジョンの実現を図るための施策]

- ① 「人・農地プラン」に位置付けられた中心経営体への農地の利用集積を促進するための農地中間管理事業等の農地の集積
- ② 効率的かつ安定的な農業経営体の育成
- ③ 高品質高収益生産や農作業の効率化のための農業生産基盤の整備

## 第4 農業経営体を育成するための基本的施策

### (1) 施策の展開方法

農業経営体における経営目標の実現に向けて、経営改善や農地の流動化など、その他農業経営基盤の強化を促進するための施策を総合的に推進する。これら施策の展開に当たっては、集落などの単位ごとに抱えている課題や改善方向を洗い出し、その構成員の合意のもとに、将来、集落が進むべき方向を明確にするよう誘導し、その実現に向けた取組を支援する。この場合、農業者や地域自らの自主的・創造的な活動を基本に、関係機関が連携を図り、各種関連施策を組み合わせることで相乗効果が高まるよう工夫していく。

### (2) 基本的な施策

#### ①認定農業者等の経営改善促進のための主な関連対策

ア 認定農業者に対しては、経営指導や研修、営農相談などを行いつつ、農業経営改善計画の作成支援やその達成に向けた生産振興支援やフォローアップ活動等を行いながら、経営の体質強化を図る。

イ 認定農業者のうち、農業経営改善計画の期間を終了する者に対しては、その経営の更なる向上に資するため、農業経営指標を活用した当該計画の実践の点検と新たな計画の作成の指導等を重点的に行う。

ウ 農業経営の規模拡大を計画的に進めようとする意欲ある農業者等に対しては、「人・農地プラン」の中心経営体に誘導しながら、農業経営基盤強化促進事業や農地中間管理機構（農地中間管理事業の推進に関する法律（平成25年法律第101号。以下「中間管理事業法」という。）第2条第4項）が行う農地中間管理事業（中間管理事業法第2条第3項）などの活用により農地の集積を図る。

エ りんごを始めとした果樹については、農作業の省力化・効率化を図りつつ、振興品種、省力樹形への改植・新植等を進めるとともに、りんご以外の多様な農作物の生産拡大に向けた生産振興も併せて行うことで、将来にわたって安定的に高品質な農産物を生産する生産基盤の維持及び産地力の強化を図る。

オ 法人化に向けては、経営の高度化のほか、経営の円滑な継承、雇用就農の受け皿の確保等のメリットがあることから、経営の実情を踏まえて取組を後押しする。

カ 集落営農については、将来的に地域の農地の活用と雇用確保の受け皿となるよう、活性化に向けたビジョンづくりや人材の確保への取組に向けて総合的に支援する。

キ 新たな補助労働力確保のため、他産業従事者の兼業による農作業アルバイトの推進やバイトアプリの運用など、多様で柔軟な働き方と生産現場のマッチングを進めるほか、農福連携の推進など、生産基盤の強化を図る。

ク 人・農地プランに位置付けられた経営体等の経営継承を進めて発展させる取組を支援することで、将来にわたって地域の農地利用等を担う経営体の確保を図る。

## ②新規就農者の育成・確保のための関連対策

- ア 新規就農者の確保のため、就農を希望する非農家出身者や移住者（新規参入者）の発掘に努めるとともに、独立自営就農のみならず、雇用就農も含めた新規参入者が早期に農業技術・ノウハウを習得し、地域に定着できる体制を整備するほか、就農希望者のニーズに応じた研修先、農地及び農業経営に関する情報提供を行うなどの取組を進める。
- イ 新規就農者等の経営が安定するまでの間、栽培や経営管理の技術・知識の習得に向けて、定期的な巡回指導や面接を実施するとともに、仲間づくりや地域活動等への主体的な参画を推進する。
- ウ 新規就農者等が、認定新規就農者を経て認定農業者へと発展できるよう、必要な栽培技術指導、経営指導等のフォローアップ、青年等就農計画の実施状況の点検を行うなど、計画的に育成する。

## ③農地流動化促進のための対策

- ア 「人・農地プラン」については、地域が目指す将来の集約化に重点を置いた農地利用の姿や農地利用者の明確化を図り、高齢化や労働力不足により荒廃化が懸念される農地については、農業上の利用の増進を図る農地とそれ以外の農地とに区分し、前者については、農地中間管理事業等を活用しながら認定農業者等への利用集積を図る。また、後継者不在農家の園地・営農情報を事前に把握し、円滑な継承が行われるよう取組を進めるとともに、「人・農地プラン」における中心経営体に位置付けられた担い手についても、後継者への経営継承を推進するなど、積極的に遊休農地の発生防止等に努める。
- イ 生産性の向上を図り、農業経営基盤の強化を促進するため、圃場の集団化や大区画化を図るとともに、農用地利用改善団体、土地改良区等の土地利用調整活動等による農地の連担化や、集落営農組織等による大豆等の土地利用型作物等の作付けの団地化を図る。

## （３）推進体制

施策の推進にあたり、市・農業委員会・農業協同組合等の関係機関は、担い手の育成や農地の活用に向けて、既存の諸事業や制度の普及啓蒙啓発とその有効な活用にも努め、積極的な支援を行うものとする。

## 第5 農業経営基盤強化促進事業に関する事項

本市は、青森県が策定した「農業経営基盤の強化の促進に関する基本方針」の第4「農業経営体等を育成するために必要な事項」の農業経営基盤強化促進事業の実施に関する基本的な事項に定められた方向に則しつつ、弘前市農業の地域特性、即ち、複合経営を中心とした多様な農業生産の展開や兼業化の著しい進行等の特徴を十分踏まえて、以下の方針に沿って農業経営基盤強化促進事業に積極的に取り組む。

なお、農業委員会による農用地の利用調整の取組における都市的土地利用との調整は、農業経営基盤強化促進法の基本要綱（平成24年5月31日付け24経営第564号農林水産省経営局長通知）以下「基本要綱」という。）別紙6の第3のとおりとする。

また、農業経営基盤強化促進事業と他の土地利用との調整は、基本要綱別紙8のとおりとする。

本市は、農業経営基盤強化促進事業として、次に掲げる事業を行う。

- ① 利用権設定等促進事業
  - ② 農用地利用改善事業の実施を促進する事業
  - ③ 委託を受けて行う農作業の実施を促進する事業
  - ④ 農業経営の改善を図るために必要な農業従事者の養成及び確保を促進する事業
  - ⑤ その他農業経営基盤の強化を促進するために必要な事業
- 以下、各個別事業ごとに述べる。

### 1 利用権設定等促進事業に関する事項

#### （1）利用権の設定等を受ける者の備えるべき要件

利用権の設定等を受ける者の備えるべき要件は次のとおりであるが、極力、農地中間管理機構が行う農地中間管理事業を活用することを促すものとする。

- ① 耕作又は養畜の事業を行う個人（法第18条第2項第6号に定める利用権設定等を受けた後において行う耕作又は養畜の事業に必要な農作業に常時従事すると認められない者を除く）又は農地所有適格法人〔農地法（昭和27年法律第229号）第2条第3項に規定する農地所有適格法人をいう。〕が利用権の設定等を受けた後において備えるべき要件は、次に掲げる場合に依りてそれぞれ定めるところによる。

ア 農用地（開発して農用地とすることが適当な土地を含む。）として利用するための利用権の設定等を受ける場合、次の（ア）から（ウ）までに掲げる要件のすべて（農地所有適格法人にあっては、（ア）及び（ウ）に掲げる要件のすべて）を備えること。

（ア）耕作又は養畜の事業に供すべき農用地（開発して農用地とすることが適当な土地を開発した場合におけるその開発後の農用地を含む。）のすべてを効率的に利

用して耕作又は養畜の事業を行うと認められること。

(イ) 耕作又は養畜の事業に必要な農作業に常時従事すると認められること。

(ウ) 所有権の移転を受ける場合は、上記(ア)及び(イ)に掲げる要件のほか、借入者が当該借入地につき所有権を取得する場合、農地の集団化を図るために必要な場合、又は認定新規就農者である等特別な事情がある場合を除き、農地移動適正化あっせん譲受け等候補者名簿に登録されている者であること。

イ 混牧林地として利用するため利用権の設定等を受ける場合、その者が利用権の設定等を受ける土地を効率的に利用して耕作又は養畜の事業を行うことができると認められること。

ウ 農業用施設用地（開発して農業用施設用地とすることが適当な土地を含む。）として利用するため利用権の設定等を受ける場合、その土地を効率的に利用できると認められ、かつ、農地法による農地転用許可基準に該当すると認められること。

② 農用地について所有権、地上権、永小作権、質権、賃借権、使用貸借による権利又はその他の使用及び収益を目的とする権利を有する者が利用権設定等促進事業の実施により利用権の設定等を行う場合において、当該者が前項のアの(ア)及び(イ)に掲げる要件（農地所有適格法人にあっては、(ア)に掲げる要件）を備えているときは、前項の規定にかかわらず、その者は、概ね利用権の設定等を行う農用地面積の合計の範囲内で利用権の設定等を受けることができるものとする。

③ 農業協同組合法（昭和22年法律第132号）第10条第2項に規定する事業を行う農業協同組合又は農業協同組合連合会が当該事業の実施によって利用権の設定を受ける場合、同法第11条の50第1項第1号に掲げる場合において農業協同組合又は農業協同組合連合会が利用権の設定又は移転を受ける場合、中間管理事業法で定める農地中間管理事業及び法第7条第1号に掲げる事業を行う農地中間管理機構又は独立行政法人農業者年金基金法（平成14年法律第127号）附則第6条第1項第2号に掲げる業務を実施する独立行政法人農業者年金基金が利用権の設定等を受け、又は農地中間管理機構が利用権の設定等を行う場合には、これらの者が当該事業又は業務の実施に関し定めるところによる。

④ 法第18条第2項第6号に定める利用権設定等を受けた後において行う耕作又は養畜の事業に必要な農作業に常時従事すると認められない者（個人及び法人）が賃借権又は使用貸借による権利の設定を受ける場合には、次に掲げる要件のすべてを備えるものとする。

ア 耕作又は養畜の事業に供すべき農用地（開発して農用地とすることが適当な土地を開発した場合におけるその開発後の農用地を含む。）のすべてを効率的に利用して耕作又は養畜の事業を行うと認められること。

イ その者が地域の農業における他の農業者との適切な役割分担の下に継続的かつ安定的に農業経営を行うと見込まれること。

ウ その者が法人である場合にあっては、その法人の業務執行役員等（農地法第3条第3項第3号に規定する業務執行役員等をいう。）のうち1人以上の者が、その法人の

行う耕作又は養畜の事業に常時従事すると認められること。

- ⑤ 農地所有適格法人の組合員、社員又は株主（農地法第2条第3項第2号イからチまでに掲げる者に限る。）が、利用権設定等促進事業の実施により、当該農地所有適格法人に利用権の設定等を行うため利用権の設定等を行う場合は、①の規定にかかわらず利用権の設定等を受けることができるものとする。

ただし、利用権の設定等を受けた土地のすべてについて当該農地所有適格法人に利用権の設定等を行い、かつ、これら二つの利用権の設定等が同一の農用地利用集積計画において行われる場合に限るものとする。

- ⑥ ①から⑤に定める場合のほか、利用権の設定等を受ける者が利用権の設定等を受けた後において備えるべき要件は、別紙1のとおりとする。
- ⑦ 農業経営の受委託に係る利用権の設定については、③に規定する農業協同組合法第10条第2項に規定する事業を行う農業協同組合、農業協同組合連合会及び同法第72条の10第1項第2号の事業を併せ行う農地所有適格法人である農事組合法人が主として組合員から農業経営を受託する場合、その他農用地等利用関係として農業経営の受委託の形態をとることが特に必要かつ適当であると認められる場合に限り行うものとする。

## （2）利用権の設定等の内容

利用権設定等促進事業の実施により、設定（又は移転）される利用権の存続期間（又は残存期間）の基準、借賃の算定基準及び支払い（持分の付与を含む。以下同じ。）の方法、農業経営の受委託の場合の損益の算定基準及び決済の方法その他利用権の条件並びに移転される所有権の移転の対価（現物出資に伴い付与される持分を含む。以下同じ。）の算定基準及び支払いの方法並びに所有権の移転の時期は、別紙2のとおりとする。

## （3）開発を伴う場合の措置

- ① 弘前市は、開発して農用地又は農業用施設用地とすることが適当な土地についての利用権の設定等を内容とする農用地利用集積計画の作成に当たっては、その利用権の設定等を受ける者（地方公共団体及び農地中間管理機構を除く。）から「農業経営基盤強化促進法の基本要綱」（平成24年5月31日付け24経営第564号農林水産省経営局長通知。以下「基本要綱」という。）様式第7号に定める様式による開発事業計画を提出させる。
- ② 弘前市は、①の開発事業計画が提出された場合において、次に掲げる要件に適合すると認めるときに農用地利用集積計画の手続きを進める。
- ア 当該開発事業の実施が確実であること。
- イ 当該開発事業の実施に当たり農地転用を伴う場合には、農地転用の許可の基準に従って許可し得るものであること。
- ウ 当該開発事業の実施に当たり農用地区域内の開発行為を伴う場合には、農業振興地域の整備に関する法律に基づく開発行為の許可基準に従って許可し得るものであること。

こと。

#### (4) 農用地利用集積計画の策定期間

- ① 弘前市は、法第6条の規定による基本構想の同意後、必要があると認めるときは、遅滞なく農用地利用集積計画を定める。
- ② 弘前市は、(5)の申出その他の状況から農用地の農業上の利用の集積を図るため必要があると認めるときは、その都度、農用地利用集積計画を定める。
- ③ 弘前市は、農用地利用集積計画の定めるところにより設定（又は移転）された利用権の存続期間（又は残存期間）の満了後も農用地の農業上の利用の集積を図るため、引き続き農用地利用集積計画を定めるよう努めるものとする。この場合において、当該農用地利用集積計画は、現に定められている農用地利用集積計画に係る利用権の存続期間（又は残存期間）の満了の日までに、当該利用権の存続期間（又は残存期間）の満了の日の翌日を始期とする利用権の設定（又は移転）を内容として定める。

#### (5) 申出及び要請

- ① 農業委員会は、認定農業者若しくは認定新規就農者で農用地について利用権の設定等を受けようとする者又は利用権の設定等を行おうとする者の申出をもとに、農用地の利用権の調整を行った結果、認定農業者等に対する利用権設定等の調整がされたときは、弘前市に農用地利用集積計画を定めるべき旨を要請することができる。
- ② 弘前市の全部又は一部をその地区の全部又は一部とする土地改良区は、その地区内の土地改良法（昭和24年法律第195号）第52条第1項又は第89条の2第1項の換地計画に係る地域における農地の集団化と相まって農用地の利用の集積を図るため利用権設定等促進事業の実施が必要であると認めるときは、基本要綱様式第8号に定める様式により農用地利用集積計画を定めるべき旨を申し出ることができる。
- ③ 農用地利用改善団体及び営農指導事業において、その組合員の行う作付地の集団化、農作業の効率化等の農用地の利用関係の改善に関する措置の推進に積極的に取り組んでいる農業協同組合は、基本要綱様式第8号に定める様式により農用地利用集積計画を定めるべき旨を申し出ることができる。
- ④ ②及び③に定める申出を行う場合において、(4)の③に規定した農用地利用集積計画の定めるところにより利用権の存続を申し出る場合には、現に設定（又は移転）されている利用権の存続期間（又は残存期間）の満了の日の90日前までに申し出るものとする。

#### (6) 農用地利用集積計画の作成

- ① 弘前市は、(5)の①の規定による農業委員会からの要請があった場合には、その要請の内容を尊重して農用地利用集積計画を定める。
- ② 弘前市は、(5)の②及び③の規定による農用地利用改善団体、農業協同組合又は土地改良区からの申出があった場合には、その申出の内容を勘案して農用地利用集積計画

を定めるものとする。

- ③ ①、②に定める場合のほか、利用権の設定等を行おうとする者又は利用権の設定等を受けようとする者の申出があり、利用権の設定等の調整がされたときは、弘前市は、農用地利用集積計画を定めることができる。
- ④ 弘前市は、農用地利用集積計画において利用権の設定等を受ける者を定めるに当たっては、利用権の設定等を受けようとする者（（１）に規定する利用権の設定等を受ける者の備えるべき要件に該当する者に限る。）について、その者の農業経営の状況、利用権の設定等をしようとする土地及びその者の現に耕作又は養畜の事業に供している農用地の位置、その他の利用条件等を総合的に勘案して、農用地の農業上の利用の集積並びに利用権の設定等を受けようとする者の農業経営の改善及び安定に資するようにする。

#### （７）農用地利用集積計画の内容

農用地利用集積計画においては、次に掲げる事項を定めるものとする。

- ① 利用権の設定等を受ける者の氏名又は名称及び住所
- ② ①に規定する者が利用権の設定等を受ける土地の所在、地番、地目及び面積
- ③ ①に規定する者に②に規定する土地について利用権の設定等を行う者の氏名又は名称及び住所
- ④ ①に規定する者が設定（又は移転）を受ける利用権の種類、内容（土地の利用目的を含む。）、始期（又は移転の時期）、存続期間（又は残存期間）、借賃及びその支払の方法（当該利用権が農業の経営の委託を受けることにより取得される使用及び収益を目的とする権利である場合にあっては農業の経営の委託者に帰属する損益の算出基準及び決済の方法）、利用権の条件その他利用権の設定（又は移転）に係る法律関係
- ⑤ ①に規定する者が農地所有適格法人以外の法人等である場合には、貸し付けられた農用地が適正に利用されていないと認められる場合には貸借を解除する旨の条件、賃借権又は使用貸借による権利の設定を受けた者は、毎年、当該農用地の利用状況を市長に報告すること、農用地を明け渡す際の原状回復の義務を負う者、原状回復の費用の負担者、原状回復がされないときの損害賠償の取決め及び担保措置、貸借期間の中途の契約終了時における違約金支払の取決め、この他撤退した場合の混乱を防止するための取決め
- ⑥ ①に規定する者が移転を受ける所有権の移転の後における土地の利用目的、当該所有権の移転の時期、移転の対価（現物出資に伴い付与される持分を含む。）及びその支払（持分の付与を含む。）の方法その他所有権の移転に係る法律関係
- ⑦ ①に規定する者の農業経営の状況

#### （８）同意

弘前市は、農用地利用集積計画の案を作成したときは、（７）の②に規定する土地ごとに（７）の①に規定する者並びに当該土地について所有権、地上権、永小作権、質権、賃借権、使用貸借による権利又はその他の使用及び収益を目的とする権利を有する者のすべ



ての同意を得る。

ただし、数人の共有に係る土地について利用権（その存続期間が20年を超えないものに限る。）の設定又は移転をする場合における当該土地について所有権を有する者の同意については、当該土地について2分の1を超える共有持分を有する者の同意が得られていれば足りる。

#### （9）公告

弘前市は、農業委員会の決定を経て農用地利用集積計画を定めたとき又は、（5）の①の規定による農業委員会の要請の内容と一致する農用地利用集積計画を定めたときは、その旨及びその農用地利用集積計画の内容のうち、（7）の①から⑥までに掲げる事項を弘前市の掲示場への掲示により公告する。

なお、弘前市は、農業委員会の決定を経て農用地利用集積計画の取消しを行った場合は、その旨を公告する。

#### （10）公告の効果

弘前市が（9）の規定による公告をしたときは、その公告に係る農用地利用集積計画の定めるところによって利用権が設定され（若しくは移転し）又は所有権が移転するものとする。

#### （11）利用権の設定等を受けた者の責務

利用権設定等促進事業の実施により利用権の設定等を受けた者は、その利用権の設定等に係る土地を効率的に利用するように努めなければならない。

#### （12）紛争の処理

弘前市は、利用権設定等促進事業の実施による利用権の設定等が行われた後は、借賃又は対価の支払等利用権の設定等に係る土地の利用に伴う紛争が生じたときは、当該利用権の設定等の当事者の一方又は双方の申出に基づき、その円満な解決に努める。

#### （13）農用地利用集積計画の取消し等

① 弘前市は、次に掲げる事項のいずれかに該当するときは、（9）の規定による公告があった農用地利用集積計画の定めるところにより賃借権又は使用貸借による権利の設定を受けた農地所有適格法人以外の法人等に対し、相当の期限を定めて、必要な措置を講ずべきことを勧告することができる。

ア その者がその農用地において行う耕作又は養畜の事業により、周辺の地域における農用地の農業上の効率的かつ総合的な利用の確保に支障が生じているとき。

イ その者が地域の農業における他の農業者との適切な役割分担の下に継続的かつ安定的に農業経営を行っていないと認めるとき。

ウ その者が法人である場合にあっては、その法人の業務執行役員等のいずれもがその

法人の行う耕作又は養畜の事業に常時従事していないと認めるとき。

- ② 弘前市は、次に掲げる事項のいずれかに該当するときは、農業委員会の決定を経て、農用地利用集積計画のうち当該各号に係る賃借権又は使用貸借による権利の設定に係る部分を取り消すものとする。

ア (9)の規定による公告があった農用地利用集積計画の定めるところによりこれらの権利の設定を受けた農地所有適格法人以外の法人等がその農用地を適正に利用していないと認められるにもかかわらず、これらの権利を設定した者が賃貸借又は使用貸借の解除をしないとき。

イ ①の規定による勧告を受けた者がその勧告に従わなかったとき。

- ③ 弘前市は、②の規定による取消しをしたときは、その旨及び農用地利用集積計画のうち取消しに係る事項を弘前市の公報に記載することその他所定の手段により公告する。

- ④ 弘前市が③の規定による公告をしたときは、②の規定による取消しに係る賃貸借又は使用貸借が解除されたものとする。

#### (14) その他

(1) から (13) までに記載された事項を実施するに当たっては、農地中間管理機構、農業協同組合、土地改良区等の関係機関と適切な連携を図るものとする。

## 2 農用地利用改善事業の実施の単位として適当であると認められる区域の基準、その他農用地利用改善事業の実施の基準に関する事項

### (1) 農用地利用改善事業の実施の促進

弘前市は、地域関係農業者等が農用地の有効利用及び農業経営の改善のために行う自主的努力を助長するため、地域関係農業者等の組織する団体（集落内で組織されている転作集団推進協議会、共同防除組合及び営農組合等）による農用地利用改善事業の実施を促進する。

### (2) 区域の基準

農用地利用改善事業の実施の単位として適当であると認められる区域の基準は、土地の自然的条件、農用地の保有及び利用の状況、農作業の実施の状況、農業経営活動の領域等の観点から、農用地利用改善事業を行うことが適当であると認められる区域（1～数集落）とするものとする。

ただし、ひとまとまりの集落を単位とした区域を実施区域とすることが困難である場合にあっては、農用地の効率的かつ総合的な利用に支障をきたさない場合に限り、集落の一部を除外できるものとする。

### (3) 農用地利用改善事業の内容

農用地利用改善事業の主要内容は、(2)に規定する区域内の農用地の効率的かつ総

合的な利用を図るための作付地の集団化、農作業の効率化その他の措置及び農用地の利用関係の改善に関する措置を推進するものとする。

#### (4) 農用地利用規程の内容

- ① 農用地利用改善事業の準則となる農用地利用規程においては、次に掲げる事項を定めるものとする。
  - ア 農用地の効率的かつ総合的な利用を図るための措置に関する基本的な事項
  - イ 農用地利用改善事業の実施区域
  - ウ 作付地の集団化その他農作物の栽培の改善に関する事項
  - エ 認定農業者とその他の構成員との役割分担その他農作業の効率化に関する事項
  - オ 認定農業者に対する農用地の利用の集積の目標その他農用地の利用関係の改善に関する事項
  - カ その他必要な事項
- ② 農用地利用規程においては、①に掲げる全ての事項についての実行方策を明らかにするものとする。

#### (5) 農用地利用規程の認定

- ① (2)に規定する区域をその区域とする地域関係農業者等の組織する団体で、定款又は規約及び構成員につき法第23条第1項に規定する要件を備えるものは、基本要綱様式第4号の認定申請書を弘前市に提出して、農用地利用規程について弘前市の認定を受けることができる。
- ② 弘前市は、申請された農用地利用規程が次に掲げる要件に該当するときは、法第23条第1項の認定をする。
  - ア 農用地利用規程の内容が基本構想に適合するものであること。
  - イ 農用地利用規程の内容が農用地の効率的かつ総合的な利用を図るために適切なものであること。
  - ウ (4)の①のエに掲げる役割分担が認定農業者の農業経営の改善に資するものであること
  - エ 農用地利用規程が適正に定められており、かつ、申請者が当該農用地利用規程で定めるところに従い農用地利用改善事業を実施する見込みが確実であること。
- ③ 弘前市は、②の認定をしたときは、その旨及び当該認定に係る農用地利用規程を弘前市の掲示場への掲示により公告する。
- ④ ①から③までの規定は、農用地利用規程の変更についても準用する。

#### (6) 特定農業法人又は特定農業団体を定める農用地利用規程の認定

- ① (5)の①に規定する団体は、農用地の保有及び利用の現況及び将来の見通し等からみて農用地利用改善事業が円滑に実施されないと認めるときは、当該団体の地区内の

農用地の相当部分について農業上の利用を行う効率的かつ安定的な農業経営を育成するという観点から、当該団体の構成員からその所有する農用地について利用権の設定等又は農作業の委託を受けて農用地の利用の集積を行う農業経営を営む法人（以下「特定農業法人」という。）又は当該団体の構成員からその所有する農用地について農作業の委託を受けて農用地の利用の集積を行う団体（農業経営を営む法人となることが確実であると見込まれること、定款又は規約を有していることなど農業経営基盤強化促進法施行令（昭和55年政令第219号）第9条に掲げる要件に該当するものに限る。以下「特定農業団体」という。）を、当該特定農業法人又は特定農業団体の同意を得て、農用地利用規程において定めることができる。

- ② ①の規定により定める農用地利用規程においては、（４）の①に掲げる事項のほか、次の事項を定めるものとする。

ア 特定農業法人又は特定農業団体の名称及び住所

イ 特定農業法人又は特定農業団体に対する農用地の利用の集積の目標

ウ 特定農業法人又は特定農業団体に対する農用地の利用権の設定等及び農作業の委託に関する事項

- ③ 弘前市は、②に規定する事項が定められている農用地利用規程について（５）の①の認定の申請があった場合において、農用地利用規程の内容が（５）の②に掲げる要件の他、次に掲げる要件に該当するときは、（５）の①の認定をする。

ア ②のイに掲げる目標が（２）に規定する区域内の農用地の相当部分について利用の集積をするものであること。

イ 申請者の構成員からその所有する農用地について利用権の設定等又は農作業の委託を行いたい旨の申請があった場合に、特定農業法人が当該申出に係る農用地について利用権の設定等若しくは農作業の委託を受けること、又は特定農業団体が当該申出に係る農用地について農作業の委託を受けることが確実であると認められること。

- ④ ②で規定する事項が定められている農用地利用規程（以下「特定農用地利用規程」という。）で定められた特定農業法人は認定農業者と、特定農用地利用規程は農業経営改善計画とみなす。

## （７）農用地利用改善団体の勧奨等

- ① （５）の②の認定を受けた団体（以下「認定団体」という。）は、当該認定団体が行う農用地利用改善事業の実施区域内の農用地の効率的かつ総合的な利用を図るため特に必要があると認められるときは、その農業上の利用の程度がその周辺の当該区域内における農用地の利用の程度に比べ、著しく劣っていると認められる農用地について、当該農用地の所有者（所有権以外の権原に基づき使用及び収益をする者がある場合には、その者）である当該認定団体の構成員に対し、認定農業者（特定農用地利用規程で定めるところに従い、農用地利用改善事業を行う認定団体にあつては、当該特定農用地利用規程で定められた特定農業法人及び特定農業団体を含む。）に利用権の設定等又は農作業の委託を行うよう勧奨することができる。

- ② ①の勧奨は、農用地利用規程に基づき実施するものとする。
- ③ 特定農用地利用規程で定められた特定農業法人及び特定農業団体は、当該特定農用地利用規程で定められた農用地利用改善事業の実施区域内にその農業上の利用の程度がその周辺の当該区域内における農用地の利用の程度に比べ、著しく劣っていると認められる農用地がある場合には、当該農用地について利用権の設定等又は農作業の委託を受け、当該区域内の農用地の効率的かつ総合的な利用を図るよう努めるものとする。

#### (8) 農用地利用改善事業の指導、援助

- ① 弘前市は、認定団体が農用地利用改善事業を円滑に実施できるよう必要な指導、援助に努める。
- ② 弘前市は、(5)の①に規定する団体又は当該団体になろうとするものが、農用地利用改善事業の実施に関し、中南地域県民局地域農林水産部農業普及振興室（以下「農業普及振興室」という。）、農業委員会、農業協同組合、農地中間管理機構等の指導、助言を求めてきたときは、これらの機関・団体が一体となって総合的・重点的な支援・協力が行われるように努める。

### 3 農業協同組合が行う農作業の委託のあっせんの促進、その他の委託を受けて行う農作業の実施の促進に関する事項

#### (1) 農作業の受委託の促進

弘前市は、次に掲げる事項を重点的に推進し、農作業の受委託を組織的に促進するうえで必要な条件の整備を図る。

- ア 農業協同組合その他農業に関する団体による農作業受委託のあっせんの促進
- イ 効率的な農作業の受託事業を行う生産組織の育成
- ウ 農作業、農業機械利用の効率化等を図るため農作業受委託の促進の必要性についての普及啓発
- エ 農用地利用改善事業を通じた農作業の効率化のための措置と農作業の受委託の組織的な促進措置との連携の強化
- オ 地域及び作業ごとの事情に応じた部分農作業受委託から全面農作業受委託、さらには利用権の設定への移行の促進
- カ 農作業の受託に伴う労賃、機械の償却等の観点からみた適正な農作業受託料金の基準の設定

#### (2) 農業協同組合による農作業の受委託のあっせん等

農業協同組合は、農作業受委託のあっせん窓口の開設等を通じて、農作業の受託又は委託を行おうとする者から申出があった場合は、農作業の受委託のあっせんに努めるとともに、農作業の受託を行う農業者の組織化の推進、共同利用機械施設の整備等により、農作業受委託の促進に努めるものとする。

#### 4 農業経営の改善を図るために必要な農業従事者の養成及び確保の促進に関する事項

弘前市は、効率的かつ安定的な農業経営を育成するために、生産方式の高度化や経営管理の複雑化に対応した高い技術を有した人材の育成に取り組む。このため、意欲と能力のある者が幅広くかつ円滑に農業に参入し得るように相談機能の一層の充実、先進的な法人経営等での実践的研修、担い手としての女性の能力を十分に発揮させるための研修等を通じて経営を担う人材の育成を積極的に推進する。

また、農業従事者の安定的確保を図るため、農業従事の態様等の改善に取り組むこととし、休日制、給料制の導入や家族経営協定の採用、障がい者や非農家等の労働力の活用システムを整備する。

#### 5 新たに農業経営を営もうとする青年等の育成・確保の促進に関する事項

##### (1) 新たに農業経営を営もうとする青年等の確保に向けた取組

青森県や公益社団法人あおもり農業支援センター、ひろさき農業総合支援協議会等と連携しながら、就農希望者に対し、弘前市での就農に向けた情報の提供を行う。

##### (2) 新たに農業経営を営もうとする青年等の定着に向けた取組

弘前市が主体となって、青森県や公益社団法人あおもり農業支援センター、ひろさき農業総合支援協議会等と連携・協力して、就農前後のフォローアップを行う。

また、新規就農者が地域内で孤立することのないよう、人・農地プランの作成・見直しの話し合いを通じ、地域農業の担い手として当該者を育成する体制を強化する。

さらに、当該者が就農する地域の人・農地プランとの整合に留意しつつ、本構想に基づく青年等就農計画の作成を促し、青年等就農資金等の国の支援策、県や市の関連事業の積極的な活用を推進する。

今後、青年等就農計画の達成が見込まれる者については、引き続き農業経営改善計画の策定を促し、認定農業者へと誘導する。

##### (3) 関係機関の役割分担

就農に向けた情報提供及び就農相談については公益社団法人あおもり農業支援センター、就農後の営農指導等フォローアップについては青森県、農業協同組合、認定農業者や農業経営士等、農地の確保については農業委員会、農地中間管理機構など、各組織が役割を分担しながら各種取組を進める。

## 6 その他農業経営基盤強化促進事業の実施に関し必要な事項

### (1) 農業経営基盤の強化を促進するために必要なその他の関連施策の推進

- ① 弘前市は、農業基盤整備、生活環境整備その他の関連事業の積極的な推進に努めるものとする。
- ② 弘前市は、農業基盤整備事業、農業近代化施設整備事業、その他の助成事業については農業経営基盤強化促進事業の実施を助長することを旨として実施するものとする。
- ③ 弘前市は、水田収益力強化ビジョンの実現に向けた積極的な取り組みによって、水稲作、転作を通ずる望ましい経営の育成を図ることとする。
- ④ ①から③のほか、弘前市は地域農業の振興に関する施策を行うに当たっては、農業経営基盤強化促進事業の円滑な推進に資するものとなるように配慮するものとする。

### (2) 推進体制等

#### ① 事業推進体制等

弘前市は、農業委員会、青森県、農業協同組合、土地改良区、農用地利用改善団体、その他関係団体と連携しつつ、農業経営基盤強化の促進方策について検討することとする。

さらにこの検討結果を踏まえ、上記関係者等は、今後10年にわたり、第1、第3で掲げた目標や第2の指標で示されるような経営体への移行を実現するため、効率的かつ安定的な経営体の育成、及びこれらへの農用地利用の集積を強力に推進する。

#### ② 農業委員会等の協力

農業委員会、農業協同組合、土地改良区及び農地中間管理機構は、農業経営基盤強化の円滑な実施に資することとなるよう、相互に連携を図りながら協力するように努めるものとし、弘前市は、このような協力の推進に配慮する。

## 第6 その他

この基本構想に定めるもののほか、農業経営基盤強化促進事業の実施に関し必要な事項については、別に定めるものとする。

附則1 この基本構想は、平成18年7月21日から実施する。

2 改正後の基本構想は、平成20年8月1日から実施する。

3 改正後の基本構想は、平成21年2月24日から実施する。

4 改正後の基本構想は、平成22年5月31日から実施する。

5 改正後の基本構想は、平成24年3月29日から実施する。

6 改正後の基本構想は、平成26年9月29日から実施する。

7 改正後の基本構想は、平成29年3月16日から実施する。

8 改正後の基本構想は、令和4年5月12日から実施する。

## 別紙1（第5の1(1)⑥関係）

次に掲げる者が利用権の設定等を受けた後において、法第18条第2項第2号に規定する土地（以下「対象土地」という。）の用途ごとにそれぞれ定める要件を備えている場合には、利用権の設定等を行うものとする。

- （1）地方公共団体（対象土地を農業上の利用を目的とする用途たる公用又は公共用に供する場合に限る。）、農業協同組合等〔農地法施行令（昭和27年政令第445号）第2条第2項第1号に規定する法人をいい、当該法人が対象土地を直接又は間接の構成員の行う農業に必要な施設の用に供する場合に限る。〕又は畜産公社（農地法施行令第2条第2項第3号に規定する法人をいい、当該法人が同号に規定する事業の運営に必要な施設の用に供する場合に限る。）
  - 対象土地を農用地（開発して農用地とすることが適当な土地を開発した場合におけるその開発後の農用地を含む。）として利用するため利用権の設定等を受ける場合  
……………法第18条第3項第2号イに掲げる事業
  - 対象土地を農業用施設用地（開発して農業用施設用地とすることが適当な土地を開発した場合におけるその開発後の農業用施設用地を含む。以下同じ。）として利用するための利用権の設定等を受ける場合  
……………その土地を効率的に利用することができると認められること
- （2）農業協同組合法第72条の10第1項第2号の事業を行う農事組合法人（農地所有適格法人である場合を除く。）又は生産森林組合〔森林組合法（昭和53年法律第36号）第93条第2項第2号に掲げる事業を行うものに限る。〕（それぞれ対象土地を農用地以外の土地としてその行う事業に供する場合に限る。）
  - 対象土地を混牧林地として利用するため利用権の設定等を受ける場合  
……………その土地を効率的に利用することができると認められること
  - 対象土地を農業用施設用地として利用するため利用権の設定等を受ける場合  
……………その土地を効率的に利用することができると認められること
- （3）土地改良法（昭和24年法律第195号）第2条第2項各号に掲げる事業（同項第6号に掲げる事業を除く。）を行う法人又は農業近代化資金融通法施行令（昭和36年政令第346号）第1条第7号若しくは第8号に掲げる法人（それぞれ対象土地を当該事業に供する場合に限る。）
  - 対象土地を農業用施設用地として利用するため利用権の設定等を受ける場合  
……………その土地を効率的に利用することができると認められること



## 別紙２（第４の１（２）関係）

I 農用地（開発して農用地とすることが適当な土地を含む。）として利用するため、利用権（農業上の利用を目的とする賃借権又は使用貸借による権利に限る。）の設定又は移転を受ける場合。

### ① 存続期間（又は残存期間）

- 1 存続期間は３年（農業者年金制度関連の場合は１０年、開発して農用地とすることが適当な土地について利用権の設定等を行う場合は、開発してその効用を発揮するうえで適切と認められる期間その他利用目的に応じて適切と認められる一定の期間その他利用目的に応じて適切と認められる一定の期間）とする。ただし、利用権を設定する農用地において栽培を予定する作目の通常の栽培期間からみて３年とすることが相当でないと認められる場合その他特別な事業があると認められる場合には、３年と異なる存続期間とすることができる。
- 2 残存期間は、移転される利用権の残存期間とする。
- 3 農用地利用集積計画においては、利用権設定等促進事業の実施により設定（又は移転）される利用権の当事者が当該利用権の存続期間（又は残存期間）の中途において解約する権利を有しない旨を定めるものとする。

### ② 借賃の算定基準

- 1 農地については、農地法第５２条の規定により農業委員会が提供する地域の実情を踏まえた賃借料情報を十分考慮し、当該農地の生産条件等を勘案して算定する。
- 2 採草放牧地については、近隣の採草放牧地の借賃の額に比準して算定し、近傍の借賃がないときは、その採草放牧地の近傍の農地について算定される借賃の額を基礎とし、当該採草放牧地の生産力、固定資産評価額等を勘案して算定する。
- 3 開発して農用地とすることが適当な土地については、開発後の土地の借賃の水準、開発費用の負担区分の割合、通常の実産力を発揮するまでの期間等を総合的に勘案して算定する。
- 4 借賃を金銭以外のもので定めようとする場合には、その借賃は、それを金額に換算した額が、上記１から３までの規定によって算定される額に相当するように定めるものとする。

この場合において、その金銭以外のもので定められる借賃の換算方法については、「農地法の一部を改正する法律の施行について」（平成１３年３月１日付け１２経営第１１５３号農林水産事務次官通知）第６に留意しつつ定めるものとする。

### ③ 借賃の支払方法

- 1 借賃は、毎年農用地利用集積計画に定める日までに当該年に係る借賃の金額を一時に支払うものとする。

- 2 1の支払いは、賃貸人の指定する農業協同組合等の金融機関の口座に振り込むことにより、その他の場合は、賃貸人の住所に持参して支払うものとする。
- 3 借賃を金銭以外のもので定めた場合には、原則として毎年一定の期日までに当該年に係る借賃の支払等を履行するものとする。

#### ④ 有益費の償還

- 1 農用地利用集積計画においては、利用権設定等促進事業の実施により利用権の設定(又は移転)を受ける者は当該利用権に係る農用地を返還するに際し民法の規定により当該農用地の改良のために費やした金額その他の有益費について償還を請求する場合その他法令による権利の行使である場合を除き、当該利用権の設定者に対し名目のいかんを問わず、返還の代償を請求してはならない旨を定めるものとする。
- 2 農用地利用集積計画においては、利用権設定等促進事業の実施により利用権の設定(又は移転)を受ける者が当該利用権に係る農用地を返還する場合において、当該農用地の改良のために費やした金額又はその時における当該農用地の改良による増価額について、当該利用権の当事者間で協議が調わないときは、当事者の双方の申出に基づき市が認定した額をその費やした金額又は増価額とする旨を定めるものとする。

## II 混牧林地又は農業用施設用地(開発して農業用施設用地とすることが適当な土地を含む。)として利用するため利用権(農業上の利用を目的とする賃借権又は使用貸借による権利に限る。)の設定又は移転を受ける場合

### ① 存続期間(又は残存期間)

Iの①に同じ。

### ② 借賃の算定基準

- 1 混牧林地については、その混牧林地の近傍の混牧林地の借賃の額、放牧利用の形態、当事者双方の受益又は負担の程度等を総合的に勘案して算定する。
- 2 農業用施設用地については、その農業用施設用地の近傍の農業用施設用地の借賃の額に比準して算定し、近傍の借賃がないときは、その農業用施設用地の近傍の用途が類似する土地の借賃の額、固定資産税評価額等を勘案して算定する。
- 3 開発して農業用施設用地とすることが適当な土地については、Iの②の3と同じ。

### ③ 借賃の支払方法

Iの③に同じ。

### ④ 有益費の償還

Iの④に同じ。

### Ⅲ 農業の経営の委託を受けることにより取得される使用及び収益を目的とする権利の設定を受ける場合

#### ① 存続期間

I の①に同じ。

#### ② 損益の算定基準

- 1 作目等毎に、農業の経営の受託に係る販売額（共済金を含む。）から農業の経営に係る経費を控除することにより算定する。
- 2 1 の場合において、受託経費の算定に当たっては、農業資材費、農業機械施設の償却費、事務管理費等のほか、農作業実施者又は農業経営受託者の適当な労賃・報酬が確保されるようにするものとする。

#### ③ 損益の決済方法

I の③に同じ。この場合において I の③の中で「借賃」とあるのは「損益」と、「賃貸人」とあるのは「委託者（損失がある場合には、受託者という。）」と読み替えるものとする。

#### ④ 有益費の償還

I の④に同じ。

### Ⅳ 所有権の移転を受ける場合

#### ① 対価の算定基準

土地の種類及び農業上の利用目的毎にそれぞれ近傍類似の土地の通常取引（農地転用のために農地を売却した者が、その農地に代わるべき農地の所有権を取得するため高額の対価により行う取引その他特殊な事情の下で行われる取引を除く。）の価格に比準して算定される額を基準とし、その生産力等を勘案して算定する。

#### ② 対価の支払方法

農用地利用集積計画に定める所有権の移転の対価の支払期限までに所有権の移転を受ける者が所有権の移転を行う者の指定する農業協同組合等の金融機関の口座に振り込むことにより、又は所有権の移転を行う者の住所に持参して支払うものとする。

#### ③ 所有権の移転の時期

農用地利用集積計画に定める所有権の移転の対価の支払期限までに対価の全部の支払いが行われたときは、当該農用地利用集積計画に定める所有権の移転の時期に所有権は移転し、対価の支払期限までに対価の全部の支払いが行われなときは、当該所有権の移転に

係る農用地利用集積計画に基づく法律関係は失効するものとする。